

Kommunstyrelsen

2020-06-22

Plats och tid Kommunhuset, Storuman 2020-06-22, kl. 15.30-15.50

Beslutande Karin Malmfjord (S) ordförande
Roland Gustafsson (KD) tjänstgörande ersättare för Tomas Mörtzell (C)
Nils-Erik Dahlberg (S)* tjänstgörande ersättare för Jessica Bergfors (C)
Anders Persson (C)
Therese Granström (C)
Ulf Vidman (M)
Veronika Håkansson (M)*
Hans-Peter Carlson (L)*
Allan Forsberg (KD)*
Bo-Anders Johansson (S)*
Peter Åberg (S)
Marie Berglund (SD)*

*) *deltar på distans*

Övriga Maria Mickelsson kommunsekreterare
Peter Persson koncernchef

Utses att justera Anders Persson

Justeringens plats och tid Kommunhuset, Storuman 2020-06-23 Paragrafer 106-111

Underskrift Sekreterare
Maria Mickelsson

Ordförande
Karin Malmfjord

Justerande
Anders Persson

Bevis om tillkännagivande av justerat protokoll

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla.

Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2020-06-22		
Datum då anslaget sätts upp	2020-06-23	Datum då anslaget tas ned	2020-07-15
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelsens kansli		
Underskrift	_____ Maria Mickelsson		

KS § 106

KS/2020:331 - 001

Organisationsöversyn inom omsorgsförvaltningen

Bakgrund

Socialchefen slutade sin anställning 2020-05-31. Omsorgsnämnden anser att det är lämpligt att göra en organisationsöversyn med fokus på kvalitet i ledningen samt påbörja ett arbete med att få en ekonomi i bättre balans än vad utfallet 2019 visar. Omsorgsnämndens arbetsutskott har hanterat ärendet 2020-04-29 och därefter omsorgsnämnden 2020-05-15. Ärendet har beretts av konsult Jan Ask. Omsorgsnämnden beslutade att förändra ledningsorganisationen så att en äldreomsorgschef inrättas permanent samt att chefen för individ- och familjeomsorgen blir verksamhetschef.

Utöver omsorgsnämndens beslut 2020-05-15 finns sedan tidigare ett beslut i kommunfullmäktige 2019-11-26 att genomföra en översyn av förvaltningsorganisationen i kommunkoncernen i syfte att optimera och utveckla synergieffekter.

Utredning

Omsorgsnämndens beslut bedöms innebära att nämnden ska ha två förvaltningar och två förvaltningschefer. Enligt kommunens reglemente är en av kommunstyrelsens övergripande uppgifter att anställa förvaltningschefer. Kommunstyrelsen har sedan i sin delegationsordning delegerat till koncernchefen att anställa förvaltningschefer. Detta bedöms innebära att det är kommunstyrelsen som ska fatta beslut om nämnden ska tillåtas ha två förvaltningar och två förvaltningschefer. Övrig organisering inom nämndens förvaltning beslutar nämnden eller nämndens förvaltningschef själv beroende på delegationsordning.

För- och nackdelar att ha två förvaltningar och två förvaltningschefer finns utförligt beskrivet i konsult Jan Asks beredning av ärendet till omsorgsnämnden. Det finns inget i kommunallagen, förvaltningslagen eller reglementet för kommunstyrelsen och nämnder att man inte kan ha två förvaltningar knutet till en nämnd.

Det finns tre tydliga trender inom kommunal politisk organisation, förvaltningsorganisation och chefsorganisation i framförallt små kommuner.

Politisk organisation: Antalet nämnder minskar och istället ökar antalet utskott knutet till kommunstyrelsen.

KS § 106 – forts.

Förvaltningsorganisation: Antalet förvaltningar minskar och istället uppstår sammanslagna större förvaltningar.

Chefsorganisation: Chefskapet specialiseras i större omfattning till exempel istället för socialchef inrättas man individ- och familjeomsorgschef och äldreomsorgschef. Istället för skolchef inrättas man förskolechef, grundskolechef och gymnasiechef.

Bedömning

En förändring av organisationen enligt nämndens förslag innebär att förvaltningsstrukturerna i nämnder och styrelse kommer att skilja sig åt. Bedömningen är att likartade förvaltningsstrukturer i kommunen utifrån nuvarande politikerorganisation överväger gentemot de fördelar en lösning med två förvaltningschefer och två förvaltningar skulle innebära enligt nämndens förslag.

För att få en enhetlig och konsekvent förvaltningsstruktur borde en total organisationsöversyn av all kommunal verksamhet göras. Översynen borde ta sin grund i att först bestäms det hur den politiska organisationen ska vara organiserad och därefter bestäms det hur förvaltningarna ska vara organiserad och kopplade mot nämnder och styrelse. En sådan översyn bedöms också kunna vara en del i verkställandet av kommunfullmäktiges beslut 2019-11-26 att genomföra en översyn av förvaltningsorganisationen i kommunkoncernen i syfte att optimera och utveckla synergieffekter.

Samråd

Samråd har skett med fackliga företrädare 2020-06-11.

Beredande organs förslag

Koncernchef Peter Perssons tjänsteutlåtande 2020-06-04.

Kommunstyrelsen beslutar

att avslå omsorgsnämndens förslag att förändra ledningsorganisationen så att en äldreomsorgschef inrättas permanent samt att chefen för individ- och familjeomsorgen blir verksamhetschef.

att göra en total organisationsöversyn av all kommunal verksamhet omfattande både politisk organisation och förvaltningsorganisation.

KS § 107

KS/2020:21 - 537

Villkor för statsstöd till Hemavan Tärnaby Airport AB enligt Gruppundantagsförordningen (GBER) 2020

Storumans kommun har 2020-01-14 ansökt hos Trafikverket om statsbidrag för bidragsåret 2020 i enlighet med Trafikverkets ändringsföreskrifter om driftbidrag till icke statliga flygplatser, TRVFS 2018:1.

Trafikverket har 2020-06-03 beslutat att bevilja ansökan med 8 669 000 kronor avseende driften av Hemavan Tärnaby Airport år 2020.

Beskrivning av stödmottagaren

Hemavan Tärnaby Airport AB är ett kommunalt majoritetsägt bolag där kommunens moderbolag Storumans kommunföretag AB äger 86 % och privata ägare 14 % av aktierna.

Bolaget omsatte 2019 totalt 22 403 000 kr och gjorde ett resultat på 2 000 kronor där statsstöd lämnades i form av statligt och kommunalt driftbidrag samt kompensation för införandet av flygskatten till en summa av 11 655 000 kronor.

Bolaget bedriver flygplatsverksamhet vid Hemavans flygplats, där den enda reguljära trafiken är den statligt upphandlade linjetrafiken Hemavan – (mellanlandning) – Arlanda.

Linjen ska enligt den statliga trafikplikten ha minst 900 enkelturer per år och de senaste fem årens passagerarsiffror ligger i genomsnitt på 12 831 passagerare per år. Nästan ingen godstrafik bedrivs vid flygplatsen vid sidan av passagerartrafiken.

Statsstöd i form av driftbidrag för år 2020

Storumans kommun har för avsikt att ge statsstöd till en total summa av 8 669 000 kronor till Hemavan Tärnaby Airport. Detta bidrag består av 8 669 000 kronor statligt driftbidrag.

Som villkor för bidraget gäller att det används för att finansiera driften på ett sätt som är förenligt med Europeiska kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 i lydelsen enligt kommissionens förordning (EU) 2017/1084. Förordningen benämns Gruppundantagsförordningen eller GBER (General Block Exemption Regulation), genom vilken vissa kategorier av stöd

KS § 107 – forts.

förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget.

Storumans kommun ska tillse att stödet och stödmottagaren uppfyller villkoren i förordningen. Trafikverket anger i sina skäl för beslutet att artikel 56a, punkterna 10 och 15 i förordningen är uppfyllda, men i Trafikverkets beredning har inte ingått någon prövning om övriga villkor i förordningen är uppfyllda. Detta åligger kommunen att göra innan utbetalning av bidraget till flygplatsen kan ske.

Prövning av villkoren

Utöver de punkter som Trafikverket prövat i sina beslutsskäl framhålls följande artiklar som särskilt angelägna att beakta.

Artikel 1.4 a-c)

Stödmottagaren är inte föremål för betalningskrav av aktuellt slag. Storumans kommun anser att stödmottagaren ej är ett företag i svårigheter i den mening som förordningen avser.

Artikel 3

Storumans kommun anser att stödet är förenligt med den inre marknaden enligt de aktuella artiklarna i fördraget (107.2 och 107.3) och därför ska undantas från anmälningsskyldigheten i artikel 108.3 i fördraget eftersom stödet uppfyller samtliga villkor i förordningens kapitel 1 (Gemensamma bestämmelser) och kapitel 3 (Särskilda bestämmelser för de olika stödkategorierna).

Artikel 4

Stödet överskrider inte de tröskelvärden (10 miljoner euro) som anges i artikel 4.1 cc).

Artikel 5

Storumans kommun anser att stödet är överblickbart i den mening som förordningen avser.

Artikel 6

Storumans kommun anser att stödet har en stimulans effekt. Flygplatsen tar emot flygtrafik som omfattas av allmän trafikplikt och Storumans kommun har ansökt om stödet hos Trafikverket samt förordnat Hemavan Tärnaby

KS § 107 – forts.

Airport som tjänst av allmänt ekonomiskt intresse (SGEI) via beslut i kommunfullmäktige 2016-06-13 § 73. Flygplatsen skulle inte kunna drivas utan stödet.

Artikel 8

Storumans kommun intygar att stödet, jämte annat stöd som stödmottagaren tar emot, inte överskrider de stödberättigade kostnader som flygplatsen har och att dessa stöd endast kumuleras upp till den högsta tillåtna stödnivån enligt förordningens tredje kapitel.

Artikel 9.1 c)

Storumans kommun kommer skyndsamt att rapportera stödbeslutet till webbplatsen för den berörda förvaltningsmyndigheten (Tillväxtanalys).

Artikel 11 a)

Storumans kommun kommer skyndsamt att förse den berörda förvaltningsmyndigheten (Näringsdepartementet) med den information som krävs för att departementet ska kunna rapportera stödbeslutet till kommissionen inom 20 arbetsdagar.

Artikel 16, 17 och 18

Storumans kommun anser att de delar av stödet som kan falla inom de kategorier som dessa artiklar omfattar (Regionalt stöd för stadsutveckling, Investeringsstöd till små och medelstora företag, samt Stöd till konsulttjänster till förmån för små och medelstora företag) är förenligt med förordningens bestämmelser.

Artikel 56a

Punkt 3

Hemavans flygplats är öppen för alla potentiella användare. I dagsläget är det osannolikt att flygplatsens fysiska kapacitet ska begränsa tillgången till flygplatsen för någon intresserad operatör.

I det osannolika fallet att det skulle uppstå en konkurrenssituation, ska det fattas ett separat beslut om riktlinjer för tilldelning enligt relevanta, objektiva, transparenta och icke-diskriminerande kriterier samt följande utgångspunkter:

- Högst prioritet kommer att ges till den transportpolitiskt motiverade, statligt upphandlade och med trafikplikt belagda linjetrafiken.

KS § 107 – forts.

På grund av trafikplikten har den upphandlade operatören ensamrätt till linjetrafik på sträckan Hemavan – (mellanlandning) – Arlanda.

- Övriga operatörer ska behandlas objektivt och icke-diskriminerande och med en uttalad målsättning om att alla operatörer får tillgång till de slottider och andra flygplatstjänster som de efterfrågar. Om det skulle visa sig omöjligt att tillgodose allas önskemål kommer en likvärdig fördelning av de mest attraktiva slottiderna att eftersträvas. I sista hand får lottning avgöra.

Punkt 4

Stödet avser inte omlokalisering av en befintlig flygplats eller en etablering av en ny passagerarflygplats, och får inte användas till sådana ändamål.

Punkt 10

Hemavans flygplats har en godsvolyms som med stor marginal understiger en årlig godsvolyms på 200 000 ton/år under de två föregående åren. För år 2019 var godsvolyms enligt Transportstyrelsens statistik 0 ton, och för år 2018 0 ton.

Punkt 15

Hemavans flygplats har en årlig passagerarvolym som med stor marginal understiger 200 000 passagerare per år under de två föregående åren. År 2019 var volymen 12 075 passagerare, och år 2018 var volymen 11 059 passagerare.

Punkt 16

Enligt Storumans kommun förordnande av Hemavans flygplats som tjänst av allmänt ekonomiskt intresse (SGEI), beslutat av KF 2016-06-13 § 73, ska följande ersättningsprinciper gälla:

- Ägaren garanterar att Flygplatsen årligen erhåller ersättning, helt eller delvis med offentliga medel, med belopp som krävs för att täcka samma års underskott. Vinst utgår inte. Ersättningen utbetalas först efter godkänt årsbokslut. Detta förfarande säkerställer att överkompensation inte kan förekomma.

Punkt 17

Driftstödet kommer inte att betalas ut avseende något kalenderår då den årliga passagerarvolymen vid flygplatsen överstiger 200 000 passagerare.

KS § 107 – forts.

Punkt 18

Beviljandet av driftstödet är inte och kommer inte att vara förenat med villkor om ingående av överenskommelser med specifika flygbolag om flygplatsavgifter, marknadsföringskostnader eller andra ekonomiska aspekter av ett flygbolags verksamhet vid flygplatsen.

I och med denna prövning anser Storumans kommun att villkoren för statsstöd till Hemavans flygplats för år 2020 enligt Gruppundantagsförordningen (GBER) är uppfyllda.

Beredande organs förslag

Utredare Alexander Jonssons tjänsteutlåtande 2020-06-11.

Kommunstyrelsen beslutar

att bevilja Hemavan Tärnaby Airport AB statsstöd med totalt 8 669 000 kronor för täckning av förluster för år 2020

att stödet utgörs av 8 669 000 kronor statligt driftbidrag

att stödet ges med hänvisning till bestämmelserna i kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 av den 17 juni 2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget, artikel 56 a)

att villkoren i kommissionens förordning anses vara uppfyllda enligt ovanstående prövning.

KS § 108

KS/2020:225 - 000

Remiss - Betänkande över utredningen om hållbar terrängkörning (SOU 2019:67)

Miljödepartementet har i remiss daterad 2020-03-20 gett Storumans kommun möjlighet att lämna synpunkter över *Betänkande av utredningen om hållbar terrängkörning* (SOU 2019:67).

Yttrande ska lämnas till departementet senast den 22 juni 2020.

Ärendet har överlämnats till stabschefen för förslag till yttrande.

Vid kommunstyrelsens behandling 2020-05-26 hade förslaget inte hunnit färdigställas på grund av remissmaterialets omfattning. Kommunstyrelsen beslutade därför att behandla ärendet vid extrainsatt sammanträde med kommunstyrelsen i juni.

Stabschefens tjänsteutlåtande***Centrala förändringar av intresse***

- En terrängfordonsskatt införs på 180 kronor per snöskotrar och terränghjuling som ska finansiera en utbyggnad av fler allmänna skoterleder.
- Ett statligt terrängkörningskort om 300 kronor/snöskoter ska lösas för att få köra på allmänna skoterleder. Det ska samlas i en pott som myndigheter, kommuner och föreningar ska kunna söka bidrag ur för underhåll och tillsyn.
- Skoterkörningen ska på sikt kanaliseras till leder och särskilda områden, sådana områden ska kommuner kunna inrätta.
- Utredningen drar slutsatsen att markägarens medgivande krävs för att få köra på annans mark. Det föreslås dock ingen lagreglering av kravet på ett sådant medgivande eftersom terrängkörningslagen även i fortsättningen ska tillgodose främst allmänna intressen. Utredaren har i pressmeddelande uttryckt "Ett lagreglerat krav på markägarens medgivande för någon annans körning på snötäckt mark skulle innebära en stor förändring och kunna få konsekvenser för bl.a. ortsbors behov av att kunna använda snöskoter för vinteraktiviteter, såsom utflykter, fiske och annat friluftsliv".

Förslag till yttrande har upprättats utifrån stabschefens bedömning i tjänsteutlåtandet.

KS § 108 – forts.

Beredande organs förslag

Stabschef Jimmy Lindbergs tjänsteutlåtande 2020-06-12.

Kommunstyrelsen beslutar

att lämna yttrande till Miljödepartementet enligt upprättat förslag.

KS § 109

KS/2019:509 - 210

Remiss - Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om planbeskrivning

Bakgrund

Boverket har fått ett regeringsuppdrag att utreda en reglering av hur detaljplaner ska utformas digitalt. Idag finns det standarder kring digitalt överföringsformat för att göra det möjligt att utbyta information mellan IT-system men det är frivilligt att tillämpa standarden. För att kunna få samhällsbyggnadsprocessen digitaliserad krävs att det regleras så att detaljplaner utformas på enhetligt sätt och de innehåller information och struktur som möjliggör en digital hantering av information som detaljplanerna innehåller.

Boverket har tagit fram förslag till föreskrifter och allmänna råd om detaljplan med planbeskrivning. En remiss är skickad till kommunen kring detta, som avser den delen i arbetet med att styra upp planinformationen inför digitalisering av arbetsflödet. Med regleringen vill man få ett enhetligt och bindande system och en reglering av visualiseringen av detaljplaner och hur planbestämmelser får användas och formuleras. I dagsläget finns ingen vägledning kring planbeskrivningen.

Storumans kommun har getts möjlighet att lämna synpunkter på remissen senast den 24 juli 2020. Ärendet har överlämnats till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden för synpunkter och förslag till yttrande.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens yttrande 2020-06-08

Storumans kommun har tidigare yttrat sig i denna fråga och miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen vidhåller de synpunkter som då lämnades. I detta skede vill man särskilt påtala nedenstående tidigare skrivning:

”En farhåga vi kan se är att detaljplanerna kan komma att överprövas/överklagas i större utsträckning med anledning av att formkraven i t.ex. planbeskrivningen inte följer föreslagna föreskrifter. Det kan innebära att istället för att lägga fokus på t.ex. utformning (god bebyggd miljö, hållbar utveckling m.m.) så blir fokus på ”att göra rätt” enligt föreskrifterna.”

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att planbeskrivningens utformning och innehåll fortsättningsvis ska vara allmänna råd och inte föreskrifter.

KS § 109 – forts.

Kommunstyrelsen beslutar

att lämna yttrande till Boverket enligt miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens förslag.

KS § 110

KS/2020:200 - 019

Lägesrapport från beredningsgruppen för extraordinära händelser

I anslutning till sammanträdet lämnar koncernchefen följande lägesrapport.

Beredningsgruppen vid extraordinära händelser har sedan covid-19 fått en allmän smittspridning i landet sammanträtt en gång i veckan. Kommunens övergripande strategi har varit planera för att hålla igång samhällsviktiga funktioner vid större frånfall av personal, skydda äldre och dem med underliggande sjukdomar samt att vara uthålliga om smittan pågår under längre tid. Kommunen följer och tillämpar i övrigt folkhälsomyndighetens riktlinjer och direktiv.

Hitintills bedömer man klarat kommunens övergripande strategi. Det är färre än tio (10) smittade i covid-19 i kommunen. Ingen känd smitta finns på kommunens äldreboenden och ingen kommunal verksamhet eller anläggning är stängd på grund av covid-19. Sjukfrånvaron bland personal är på samma nivå som motsvarande period föregående år.

Tidigare bedömdes att en allmän smittspridning bland länets kommuner skulle inträffa under perioden andra hälften av maj till första hälften av juni. Beredningsgruppen förbereder sig på att en allmän smittspridning kommer att komma inträffa i kommunen längre fram.

En chef med delegation att sammankalla beredningsgruppen kommer alltid att vara i tjänstgöring under sommarens semesterperiod. Tjänstgörande chef ska också vid behov informera och uppdatera krisledningsnämnden och dess ordförande.

Kommunstyrelsen beslutar

att notera lägesrapporten.

KS § 111

Redovisning av delegationsbeslut

Följande delegationsbeslut redovisas:

Beslut	Beslutsdatum
Färdtjänst (9.1)	Maj 2020
Riksfärdtjänst (9.4)	Maj 2020
Skolskjuts (10.3)	Maj 2020
Upphandlingar (2.1)	Maj 2020
Yttrande över förslag till detaljplaner (3.8)	Maj 2020
Yttrande över ansökningar om förvärvs- tillstånd (5.10)	Maj 2020
Beslut om att avstå från att lämna yttrande över externa remisser (5.13)	Maj 2020
<i>Brådskande ärende (5.3)</i> Yttrande till föreningen Blå Vägen över slutrapporten Elektrifiering av järnvägen Hällnäs-Lycksele-Storuman	2020-06-09

Kommunstyrelsen beslutar**att godkänna redovisningen.**
